



Ajuntament del Catllar

ACTA DE LA SESSIÓ EXTRAORDINÀRIA DEL PLE DE L'AJUNTAMENT DEL DIA 24 DE FEBRER DE 2014

A la Casa de la Vila del Catllar, sent les sis de la tarda del dia vint-i-quatre de febrer de l'any dos mil catorze, sota la Presidència del Sr. Josep M. Gavaldà i Colomina, alcalde-president, es reuneixen a la Sala de Plens els Srs. regidors que després s'assenyalen per tal de celebrar sessió ordinària del Ple de l'ajuntament, amb l'ordre del dia que després es dirà.

Hi assisteixen:

ALCALDE:

Josep M Gavaldà i Colomina

REGIDORS:

Carles Guillén i Montserrat

Sílvia Juanes i Ribas

M Goretti Gatell i Anglès

Antonio López i López

Montserrat Inglès i Novell

Joan Morlà i Mensa

Francesc Virgili i Güell

Teresa M Canela i Armengol

Marcelo Javier Tarantino

Fernando Martínez del Campo

SECRETARI ACCTAL:

Jordi Cabré i Martorell

ORDRE DEL DIA DEL PLE:

1. Proposta d'aprovació de la formalització del conflicte en defensa de l'autonomia local contra la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la administración local.

Oberta la sessió pel Sr. alcalde, tot seguit es passa a desenvolupar l'ordre del dia.



Ajuntament del Catllar

1. Aprovació de la formalització del conflicte en defensa de l'autonomia local contra la Ley 27/2013, de 27 de desembre, de racionalización y sostenibilidad de la administración local.

Després de donar lectura a l'enunciat d'aquest punt de l'ordre del dia, el Sr. alcalde diu:

Com tots sabem, al proper mes de maig es compliran 35 anys d'ajuntaments democràtics al nostre país. Al llarg d'aquests anys els ajuntaments han realitzat una tasca enorme que ha transformat els nostres pobles i ciutats, i han afrontat amb èxit les noves realitats de la nostra societat i els canvis socials, culturals, demogràfics, mediambientals, etc. que ha anat plantejant la ciutadania.

Fina ara, això ha estat possible malgrat la manca d'un finançament adequat de les hisendes locals, però en una favorable situació econòmica que ha viscut el país, en part, gràcies a l'activitat urbanística, que ha suplert aquella mancança estructural.

Amb l'arribada de la crisi es va posar de manifest la necessitat d'afrontar aquesta situació de manera inajornable, amb una reforma dels governs locals que, al nostre entendre, havia de fonamentar-se principalment en dos eixos: el finançament de les hisendes locals i un marc competencial adequat, i d'alguna manera, també un tercer element: l'organització territorial.

En aquest context, el govern del PP ha aprovat una *Llei de racionalització i sostenibilitat de l'administració local*, que no resol la qüestió del finançament i que suposa de fet una retallada competencial sense precedents, que ens torna a un model de fa 40 anys enrere, que afectarà greument els serveis que venen prestant els ajuntaments.

Amb el pretext de l'actual situació de crisi econòmica, el govern del PP, com ja ens té acostumats en les seves iniciatives legislatives, *en el que podríem qualificar de clar abús de la seva majoria absoluta*, amb aquesta llei modifica de facto l'estructura de l'estat amb una clara voluntat recentralitzadora, vulnerant les competències que en matèria de règim local l'Estatut confereix amb caràcter exclusiu a la Generalitat, alhora que converteix els ajuntaments en uns mers apèndix de l'estat, vulnerant



Ajuntament del Catllar

l'actual marc d'autonomia local que estableix la constitució que, per altra banda, tant invoquen.

Davant d'aquesta situació, el Consell de Governos Locals de Catalunya i les entitats municipalistes, han demanat als ajuntaments que interposem conflicte davant del Tribunal constitucional.

Compartint, doncs, la necessitat de fer front a aquesta llei es proposa al ple interposar recurs davant del Tribunal constitucional en defensa de l'autonomia local, per la qual cosa, i tenint en compte el termini màxim de 3 mesos des de l'aprovació de la llei per a poder presentar el recurs, s'ha convocat aquest plenari amb caràcter extraordinari.

Intervé el Sr. Joan Morlà i diu que amb l'excusa que alguns ajuntaments i institucions han fet barrabassades ho han aprofitat per promulgar una Llei que tendeix cap a la recentralització mitjançant la institució de les diputacions. Amb aquesta nova norma et preguntes perquè serveixen els regidors dels ajuntaments.

El mateix Sr. Morlà pregunta si sabem de la necessitat d'un quòrum mínim per promoure el recurs.

El Sr. Antonio López respon que es necessari un mínim de 1.200 ajuntaments, una setena part dels existents, que sumin almenys 7.300.000 habitants, o el que seria el mateix: una sisena part de la població total.

A banda, poden plantejar una acció similar un grup d'un mínim de 50 parlamentaris o senadors i les comunitats autònomes, de les que Canàries i Astúries ja han manifestat la voluntat d'emprendre accions en contra.

Intervé el Sr. Fernando Martínez i diu que la llei no afecta al procés democràtic. Tal i com ha manifestat el Sr. alcalde, durant els anys de bonança econòmica molts han fet barbaritats, no essent aquest el nostre cas, però des de 2007 ningú havia fet res al respecte. Davant aquesta inactivitat ens ha tocat a nosaltres, el PP, actuar. Que es podia haver actuat millor, segurament, però s'havia de fer quelcom. I s'ha fet respectant el debat i el procediment parlamentari.



Ajuntament del Catllar

El Sr. Morlà replica que si el que calia era actuar per controla als que ho havien fet malament, es podien haver adoptat mesures específiques contra aquells i no contra tots els ajuntaments.

El Sr. López diu que es pretén privatitzar els serveis municipals i aboca la diputació a fer-ho quan hagi de prestar els serveis de tots els ajuntaments. A més, cal tenir en compte que ha estat aprovada amb els únics vots del Partit Popular.

El Sr. Carles Guillén afegeix que no es va acceptar ni una sola esmena durant el tràmit parlamentari al Congrés de diputats.

Finalment, el ple de l'ajuntament, amb el vot a favor dels grups municipals de CIU (4), UNICAT (3), PSC (2) i IC-V (1) i amb el vot en contra del PP (1), i per tant amb el quòrum de la majoria absoluta, acorda:

Al mes de maig d'enguany es compliran trenta cinc anys de la constitució dels ajuntaments democràtics. Al llarg d'aquests anys s'ha passat d'una situació en la qual van d'haver de planificar les ciutats per a fer front a un urbanisme desarrowollista, especulatiu, afavoridor d'interessos individuals, i resoldre el dèficit d'infraestructures i d'equipaments bàsics, per afrontar noves realitats més complexes com el medi ambient, els canvis demogràfics i socioculturals de la nostra societat, fruits dels fenòmens migratoris, dels nous models familiars, de la dependència, de l'envelliment de la població, de la mediació social, entre altres. Tot això ja que els municipis són vius i cal donar resposta a les demandes i necessitats que plantegen els nostres ciutadans i ciutadanes.

Els ajuntaments han estat capaços d'afrontar els grans reptes i els canvis culturals de finals del S.XX i en aquesta primera dècada del S.XXI, des de l'autonomia local, són el principal dic de contenció contra la crisi, i el principal espai de resistència, de dignitat, de defensa dels drets de la ciutadania i els principals espais per generar alternatives socials i econòmiques per pal·liar els efectes de la crisi.

Malgrat aquests esforços els ajuntaments mai han tingut un finançament just i adequat. Durant aquests quasi bé trenta cinc anys les hisendes locals han estat l'assignatura pendent en la mesura que l'aportació



Ajuntament del Catllar

financera de l'Estat a les administracions locals no s'ha adequat als serveis que presten.

El context actual de crisi econòmica està sent demolidor per als nostres municipis. Davant d'això els ajuntaments han hagut d'incrementar la despesa per donar resposta a aquesta emergència social.

Ara, en l'actual context de crisi, quan és més necessari que mai tenir una administració més propera, i tenir més recursos per fer front a aquesta realitat social, el govern de l'estat espanyol ha aprovat una "Llei de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local" (LRSAL) que suposa, de facto, una retallada competencial sense precedents que suposarà un important retrocés, atès que afectarà de ple als serveis que donen els ajuntaments.

Trenta cinc anys esperant un nou marc competencial i un finançament adequat per garantir serveis locals bàsics, perquè ara amb aquesta llei el municipalisme torni a un model de fa quaranta anys enrere amb un marc competencial raquític, i que allunya la capacitat de decisió sobre les polítiques de proximitat, i també allunya les decisions i el control de la ciutadania acabant amb el valor de proximitat que permet la prevenció, la detecció i l'actuació per garantir uns mínims de cohesió i convivència en el conjunt de pobles i ciutats de Catalunya.

Aquesta Llei aprofita la situació de crisi econòmica per modificar l'estructura de l'estat espanyol i recentralitzar amb l'excusa de la sostenibilitat econòmico-financera. Una llei que vol privatitzar els serveis, principalment dels tres grans serveis públics locals que encara es demostren econòmicament rendibles: l'abastament d'aigües, el tractament de residus i l'enllumenat públic.

LRSAL vulnera l'Estatut de Catalunya en matèria d'organització territorial i de règim local, i converteix als ajuntaments en un apèndix de l'estat, i en una instància merament administrativa i sota control en el seu funcionament, vulnerant així l'actual marc basat en el principi d'autonomia local i principi de subsidiarietat, reconegut a la Carta Europea d'Autonomia Local com a criteri de proximitat en l'atribució de competències i d'eficàcia en la redistribució.



Ajuntament del Catllar

Davant d'aquesta situació les entitats municipalistes i els sindicats han iniciat una campanya d'informació a la ciutadania dels efectes de l'aplicació de la Llei de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local, així com la defensa del món local perquè els ajuntaments som l'administració que estem millor preparats per oferir serveis de proximitat.

Volem seguir reivindicant el nostre paper per seguir tenint el protagonisme en la defensa, garantia i l'enfortiment dels drets socials i la millora del benestar de la ciutadania. En canvi aquesta llei afecta a la quotidianitat i a les necessitats bàsiques de la gent, i redueix la capacitat de resposta dels governs locals.

Fonaments de dret

La Llei 27/2013, de 27 de desembre de 2013, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local (LRSAL) va entrar en vigor el 31 de desembre de 2013.

El conflicte en defensa de l'autonomia local, d'acord amb l'art. 75 bis LOTC, es pot plantejar quan les normes de l'Estat amb rang de llei lesionin l'autonomia local constitucionalment garantida.

D'acord amb l'art. 75 ter 2 i 3 LOTC, per iniciar la tramitació del conflicte en defensa de l'autonomia local és necessari l'acord del Ple de les Corporacions locals amb el vot favorable de la majoria absoluta del número legal de membres d'aquesta. De manera prèvia a la formalització del conflicte, s'ha de sol·licitar dictamen, amb caràcter preceptiu però no vinculant, del Consell d'Estat.

En conseqüència, el ple de l'ajuntament acorda:

Primer. Iniciar la tramitació per a la formalització del conflicte en defensa de l'autonomia local contra els articles primer i segon i demès disposicions afectades de la Ley 27/2013, de 27 de diciembre de 2013, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local (BOE núm. 312 de 30 de desembre de 2013) d'acord amb el text que s'adjunta, segons el que s'estableix en els arts. 75 bis i següents de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional.



Ajuntament del Catllar

- Segon. A tal efecte, sol·licitar Dictàmen del Consejo de Estado, conforme a l'establert en l'art. 75 ter 3 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional, per conducte del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, a petició de l'entitat local de major població (art. 48 Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases de Régimen Local), així com atorgar a aquesta entitat la delegació necessària.
- Tercer. Facultar i encomanar a l'Alcalde per a la realització de tots els tràmits necessaris per portar a terme els acords primer i segon i expressament per a l'atorgament d'escriptura de poder tan ampli i suficient com en dret es requereixi a favor de la Procuradora Dña. Virginia Aragón Segura, col. Núm. 1040 de l'Il·lustre Col·legi de Procuradors de Madrid per tal que, en nom i representació de l'Ajuntament del Catllar, de forma solidària i indistinta interposi conflicte en defensa de l'autonomia local contra la Ley 27/2013, de 27 de diciembre de 2013 (BOE núm. 312 de 30 de desembre de 2013), de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local, seguint-lo per tots els seus tràmits i instàncies fins a obtenir sentència ferma i la seva execució.

I, essent les sis i vint-i-dos minuts del vespre, i no havent-hi més assumptes a tractar, el Sr. alcalde aixeca la sessió, de la qual, jo, el secretari acctal, estenc la present acta.

Vist i plau,
L'alcalde

El secretari acctal.